

EL PAPEL DEL REGADÍO EN EL DESARROLLO AGRARIO ESPAÑOL: EVOLUCIÓN Y FACTORES EXPLICATIVOS DE LAS DIFERENCIAS REGIONALES EN EL LARGO PLAZO

Ana Serrano González (Universidad de Zaragoza)

XV CONCURSO NACIONAL DE AYUDAS A LA INVESTIGACIÓN EN CIENCIAS SOCIALES

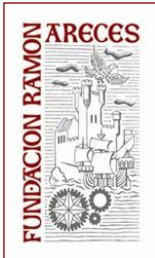
Convocatoria 2016

A lo largo de los siglos XIX y XX se produjeron importantes divergencias regionales en cuanto a producción y productividad de la agricultura en España. Las diferencias climáticas, de relieve (altitud y rugosidad), la distribución de la propiedad de la tierra y dimensión media, así como la adopción de tecnologías, han sido señaladas por la comunidad científica como algunas de las principales causas de estas divergencias. Si bien parece lógico considerar que estos factores resultaron influyentes, existe bastante consenso en que el papel del regadío fue clave para el crecimiento de la producción agraria y la consecución de un importante cambio productivo a nivel nacional. Ello supuso la transición hacia cultivos más intensivos en uso de agua, generando importantes presiones sobre los recursos hídricos y la redistribución regional de la huella hídrica. En este sentido, buena parte de las presiones sobre las masas de agua domésticas en España están directamente relacionadas con la agricultura de regadío, actividad que consume el 75% del total de recursos hídricos utilizados. Si bien es cierto que la entrada de España en la Unión Europea (UE) en 1986 y la Directiva Marco del Agua (DMA, 2000/60/CE) supusieron un notable impulso hacia una nueva forma de gestionar los recursos hídricos (con un enfoque más centrado en la demanda), históricamente las políticas de gestión hidráulica se llevaron a cabo desde el enfoque de la oferta, fuertemente basadas en la construcción de infraestructuras, claves para la expansión del regadío. Un análisis de este proceso desde la historia económica puede aportar luz a los determinantes de estas diferencias y a la distinta incidencia del regadío en el sector agrario, así como en el conjunto de la economía.

En este contexto, el objetivo general del proyecto consiste en analizar y evaluar los factores que han incidido en la rentabilidad del uso de agua del sector agrario español, así como en sus consecuencias reflejadas en incrementos de la producción y productividad agraria en el largo plazo, estudiando especialmente la segunda mitad del siglo XX. Esta etapa, en la que se produjeron importantes cambios estructurales e institucionales que afectaron al sector agrario y durante la cual España completó su proceso de industrialización convirtiéndose en un país de renta alta, resulta de especial relevancia. Se persigue por lo tanto obtener indicaciones acerca del proceso de modernización del sector agrario español desde 1950 hasta la actualidad, con especial interés en la generación y factores explicativos de las divergencias regionales en cuanto a productividad de los cultivos y rentabilidad de los recursos hídricos usados. Este tipo de análisis que relacionen los usos de agua con la productividad, pero también con la rentabilidad resultan en nuestra opinión fundamentales en España, el país con mayor superficie árida y semiárida de la Unión Europea. Aunque en la actualidad el regadío ocupa escasamente una superficie agraria útil del 13% del total nacional, supone el 60% de la producción final agrícola (alcanza el 2% del PIB español y da empleo al 4% de la población ocupada en España), y por lo tanto la mayor parte de los beneficios generados en la agricultura. Entender este proceso de largo plazo y los patrones de especialización por cultivos a nivel espacial derivados de él resulta especialmente pertinente en un contexto en el que la gestión de los recursos hídricos es un tema recurrente tanto en la sociedad como en la política española.

Metodológicamente, para la elaboración del estudio se llevará a cabo en primer lugar un detallado análisis empírico de los datos históricos recolectados de fuentes estadísticas de agricultura como los Anuarios de estadística agraria del Ministerio de Agricultura y Medio Ambiente de España (MAGRAMA) o la base de datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAOSTAT). Se utilizará además la base de datos de la Water Footprint Network con información sobre el agua necesaria para producir bienes agrícolas y ganaderos en una amplia muestra de países del mundo. Finalmente se prevé hacer uso de otras estadísticas económicas, medioambientales y sociales útiles para contextualizar o usar como variables complementarias de análisis (INE, estadísticas regionales, confederaciones hidrográficas, Agencia Estatal de Meteorología, DataComex, ESTACOM, etc.). Posteriormente, se realizará un análisis de los factores explicativos de las diferencias regionales de largo plazo observadas a través de técnicas de descomposición y/o econométricas. Mediante la primera de ellas es posible determinar las contribuciones de cada uno de los determinantes al cambio histórico total. El análisis econométrico puede permitir por ejemplo cuantificar el impacto de la introducción del regadío sobre las diferencias de productividad agraria durante la segunda mitad del siglo XX, así como entre regiones, en España.

Por tanto, se pretende dar respuesta a preguntas centrales en el debate agrario español, no sólo relevantes para los agentes políticos y del sector primario, sino también para la sociedad en su conjunto. En este sentido, ha de tenerse en cuenta que el proyecto se enmarca dentro de uno de los grandes temas de los



EL PAPEL DEL REGADÍO EN EL DESARROLLO AGRARIO ESPAÑOL: EVOLUCIÓN Y FACTORES EXPLICATIVOS DE LAS DIFERENCIAS REGIONALES EN EL LARGO PLAZO

Ana Serrano González (Universidad de Zaragoza)

XV CONCURSO NACIONAL DE AYUDAS A LA INVESTIGACIÓN EN CIENCIAS SOCIALES

Convocatoria 2016

objetivos de desarrollo del milenio, y de mayor relevancia social, ya que el agua es un recurso cada vez más escaso en el mundo, siendo España un territorio árido o semiárido con grandes diferencias espaciales y temporales. Sectorialmente, tanto en el mundo en general, como en España en particular, gran parte del uso y consumo de recursos hídricos se lleva a cabo directamente en el sector agrario. Por otra parte, se trata de un tema fundamental para la correcta gestión del agua en el que es necesario evaluar todos los costes ambientales, económicos y sociales del proceso de largo plazo, teniendo en cuenta las divergencias regionales. En este sentido, cabe recordar los conflictos entre Comunidades Autónomas y Cuencas Hidrográficas en torno a la gestión de los recursos hídricos ocurridos en las últimas décadas. Así, mediante este trabajo se pretende identificar las diferencias espaciales en cuanto a la rentabilidad del regadío en España durante la segunda mitad del siglo XX. Para ello se busca incidir, no sólo en el distinto beneficio del regadío (tanto en términos monetarios como en ganancias en producción o productividad) por regiones, sino también, en el contexto y en los factores que han generado estas disparidades. En concreto, se espera que mediante este proyecto se pueda contribuir, a través de evidencia empírica de largo plazo, al intenso debate sobre la sostenibilidad económica y medioambiental del sistema agroalimentario español, teniendo en cuenta las tensiones regionales entre generación de valor añadido y presión sobre los recursos hídricos. Además de todo ello, la cuantificación y análisis de los determinantes de los patrones de productividad agraria regionales y de rentabilidad del uso de agua en el largo plazo representa un salto cualitativo en el ámbito de la investigación en Historia Agraria en España.

En conclusión, creemos que el proyecto resulta muy importante para poder entender el proceso histórico del desarrollo agrario, y así, comprender cómo se ha llegado a la situación actual. La sociedad debe tener criterios y herramientas para entender y solucionar los conflictos que se producen en la actualidad en torno al agua, y las razones históricas, económicas, políticas y sociales, que se hallan tras ellos. Un análisis holístico de este tipo de hechos, desde posiciones lo más ecuanímenes posibles y basadas en evidencias de las ciencias naturales y sociales resulta fundamental para progresar en el conocimiento y en la resolución de los conflictos antes mencionados.

*Todos los derechos de propiedad intelectual son del autor. Queda prohibida la reproducción total o parcial de la obra sin autorización expresa del autor.

© FUNDACIÓN RAMÓN ARECES. Todos los derechos reservados.

FUNDACIÓN RAMÓN ARECES